

๒๑ ก.พ. ๒๕๖๘

ก.บ.บริการสาธารณสุข
เลขรับ ๑๕๕
วันที่ ๒๕ ก.พ. ๒๕๖๘
เวลา ๑๑.๐๐ น.



ศกจ.สศส
เลขรับ ๑๓๕๕
วันที่ ๒๑ ก.พ. ๒๕๖๘
เวลา.....

- ผ.บ.ท.
- กง.บด.
- กง.สส.
- กง.กม.
- กง.กก.
- กง.บป.

ที่ มท ๐๘๒๑.๗/ว ๗๖๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ขอเชิญแสดงความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๕๔ และพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/ว ๑๙๒๔
ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมป่าไม้ว่า ได้ส่งสำเนาประกาศกรมป่าไม้ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ และสำเนาประกาศกรมป่าไม้ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ในการนี้ กรมป่าไม้ จึงขอเชิญร่วมแสดงความคิดเห็นต่อกฎหมายดังกล่าว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอความร่วมมือจังหวัดประชาสัมพันธ์ประกาศกรมป่าไม้ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเรื่องการรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้รับทราบข้อมูลโดยทั่วกันและร่วมแสดงความคิดเห็น ผ่านช่องทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th และ เว็บไซต์กรมป่าไม้ www.forest.go.th ทั้งนี้สามารถสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ กลุ่มนิติการกรมป่าไม้ โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๙ ๙๕๖๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายคิงพันธ์ ศรีกิ่งพล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น
กลุ่มงานทรัพยากรธรรมชาติ
โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nsdivision.dla@gmail.com
ผู้ประสานงาน นายพีรวิทย์ พงศ์สุรชีวิน โทร. ๐๖๑ ๔๐๒ ๗๑๑๑



ที่ ทส ๑๖๐๙.๒ /ว ๑๙๒๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ.....
วันที่ 17 ก.พ. 2568
เวลา.....

กรมป่าไม้
๖๑ ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร
กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓ ๑ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอเชิญแสดงความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๕๔ และพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน **อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น**

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาประกาศกรมป่าไม้ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘
๒. สำเนาประกาศกรมป่าไม้ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาประกาศกรมป่าไม้ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำเนาประกาศกรมป่าไม้ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอเชิญร่วมแสดงความคิดเห็นต่อกฎหมายดังกล่าว ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th และเว็บไซต์กรมป่าไม้ www.forest.go.th รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพจน์ ภูริคนโสภา)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป่าไม้

กองราชการนุสนและสิ่งแวดลอมท้องถิ่น
เลขรับ.....
18 ก.พ. 2568
เวลา.....

กลุ่มนิติการ
โทร. ๐ ๒๕๓๙ ๙๕๖๙

- (๘) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการนำไม้หวงห้ามหรือไม้ที่มีชื่อหรือชนิดตรงกับไม้หวงห้ามที่เคยอยู่ในสภาพเป็นสิ่งปลูกสร้างหรือเครื่องใช้ เคลื่อนย้ายออกนอกเขตจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐
- (๙) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการควบคุมการแปรรูปไม้ ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ พ.ศ. ๒๕๔๑
- (๑๐) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการควบคุมการแปรรูปไม้ ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔
- (๑๑) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการควบคุมการแปรรูปไม้ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๕
- (๑๒) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการสำรวจและการทำไม้ในบริเวณป่าที่เปิดใช้ที่ดินเพื่อทำประโยชน์ พ.ศ. ๒๕๒๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- (๑๓) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการตรวจวัด การประทับตรา การเรียกเก็บเงินค่าภาคหลวงไม้ ไม้พืน หรือไม้เผาถ่าน พ.ศ. ๒๕๑๐
- (๑๔) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการประทับตราอนุญาตชักลากไม้ พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- (๑๕) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการอนุญาตทำต่อไม้ พ.ศ. ๒๕๒๓
- (๑๖) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการอนุญาตทำเศษไม้ ปลายไม้ ที่เหลือจากการทำไม้ ท่อน พ.ศ. ๒๕๒๓
- (๑๗) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการสำรวจคัดเลือกดีดราไม้หวงห้ามในป่าโครงการ (ป่าบก) ตามระบบเลือกตัด พ.ศ. ๒๕๒๘
- (๑๘) ข้อกำหนด ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๒๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการควบคุมการตั้งโรงงานแปรรูปไม้โดยใช้เครื่องจักรเพื่อทำการแปรรูปไม้อย่างพารา
- (๑๙) ข้อกำหนด ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๒๖) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการควบคุมสิ่งประดิษฐ์ เครื่องใช้หรือสิ่งอื่นใดบรรดาที่ทำด้วยไม้หวงห้าม
- (๒๐) ข้อกำหนด ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๓๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการอนุญาตไม้สักและไม้ยางในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง
- (๒๑) ข้อกำหนด ฉบับที่ ๑๘ (พ.ศ. ๒๕๓๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการควบคุมการแปรรูปไม้
- (๒๒) ข้อกำหนด ฉบับที่ ๑๙ (พ.ศ. ๒๕๓๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการควบคุมการแปรรูปไม้
- (๒๓) ข้อกำหนด ฉบับที่ ๒๐ (พ.ศ. ๒๕๕๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ว่าด้วยการควบคุมการตั้งโรงงานแปรรูปไม้โดยใช้เครื่องจักรเพื่อทำการแปรรูปไม้อย่างพารา
- (๒๔) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดขนาดจำกัดไม้หวงห้ามตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔
- (๒๕) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง ตั้งด่านป่าไม้ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๑๗
- (๒๖) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการนำไม้มิใช่ไม้หวงห้ามเข้าเขตด่านป่าไม้ ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘

(๔๔) ประกาศกรมป่าไม้ เรื่อง การให้ผู้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้โดยใช้เครื่องจักร เพื่อทำการแปรรูปไม้ยางพารา หรือโรงค้ำไม้แปรรูปออกหนังสือกำกับไม้แปรรูป ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖

(๔๕) ประกาศกรมป่าไม้เรื่อง การให้ผู้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้หรือโรงค้ำไม้แปรรูป ออกหนังสือกำกับไม้แปรรูปที่ได้มาจากที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

(๔๖) พระราชกฤษฎีกากำหนดไม้หวงห้าม พ.ศ. ๒๕๓๐

(๔๗) พระราชกฤษฎีกากำหนดไม้หวงห้าม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) บุคลากรของกรมป่าไม้
- (๒) หน่วยงานของรัฐ
- (๓) หน่วยงานของเอกชน
- (๔) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

รับฟังผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th และเว็บไซต์กรมป่าไม้ www.forest.go.th

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๘

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้กฎหมาย ว่าด้วยป่าไม้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๘๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๘๔

ทรัพยากรป่าไม้เป็นฐานการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมสิ่งแวดล้อมและความมั่นคงของประเทศมาเป็นระยะเวลายาวนานตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๘๔ เป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดการทรัพยากรป่าไม้ เพื่อให้มีการคุ้มครองป้องกันรักษาป่าไม้ เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญยิ่ง ซึ่งได้ถูกบุกรุกทำลายไปเป็นจำนวนมาก รวมทั้งป่าไม้ในบริเวณต้นน้ำลำธารก็ถูกแผ้วถางเผาทำลายไปเป็นอันมาก เป็นเหตุให้เกิดความแห้งแล้ง พื้นดินพังทลาย ลำน้ำตื้นเขิน หรือเกิดอุทกภัยซึ่งกฎหมายดังกล่าวมีกลไกในเชิงควบคุมเกี่ยวกับการแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้ โดยเป็นเครื่องมือที่พยายามสร้างความสมดุลแห่งสัดส่วนความเหมาะสม ระหว่างการให้ประชาชนสามารถแสวงหาประโยชน์จากผืนป่ากับการอนุรักษ์ผืนป่าและปกป้องทรัพยากรทางธรรมชาติไปพร้อมกัน สามารถอำนวยประโยชน์ให้แก่ประชาชนได้อย่างเสมอภาค ทวิถึง และยั่งยืน มีการบังคับโทษทางอาญาแก่ผู้กระทำความผิดฝ่าฝืนต่อกฎหมาย เพื่อให้ผู้กระทำความผิดเกิดความเกรงกลัว ไม่กล้ากระทำความผิดฝ่าฝืนต่อกฎหมาย

ที่มีไซ้ไม้หวงห้าม หรือจะทำการแปรรูปไม้ชั่วคราวก็ตาม ก็ว่าถือเป็นโรงงานแปรรูปไม้ตามบทนิยามดังกล่าวตั้งนั้น โรงงานแปรรูปไม้อาจจะตั้งเป็นโรงงานอย่างแท้จริง ใช้เครื่องจักรก็ได้ โดยใช้เครื่องจักรตามกฎหมาย ซึ่งไม่ได้กำหนดแรงม้าว่าต้องมีจำนวนแรงม้าเท่าไร หรือไม่มีแรงม้าเลยก็ได้ และจะใช้จำนวนคนกี่คนหรือไม่ใช้เลยก็ได้ จะทำการแปรรูปไม้ หรือยังไม่ทำการแปรรูปไม้ ถือว่าเป็นการตั้งโรงงานแปรรูปไม้แล้ว แม้จะอยู่ในชั้น ล่องเครื่องจักรก็ถือเป็นโรงงานแปรรูปไม้ ต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ ป่าไม้ฯ

๒.๒.๒ กำหนดให้ไม้หวงห้ามมีสองประเภท คือ ประเภท ก. ไม้หวงห้ามธรรมดา และประเภท ข. ไม้หวงห้ามพิเศษ กำหนดให้ไม้ชนิดใดที่ขึ้นในป่าจะให้เป็นไม้หวงห้ามประเภทใด ให้กำหนด โดยพระราชกฤษฎีกา สำหรับไม้ทุกชนิดที่ขึ้นในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมาย ที่ดิน ไม่เป็นไม้หวงห้าม หรือไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่ รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ให้ถือว่าไม่เป็นไม้หวงห้าม (มาตรา ๗)

๒.๒.๓ กำหนดให้มีการควบคุมการทำไม้ โดยกำหนดให้การทำไม้หวงห้าม (ตัดหรือโค่น) ต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดในกฎกระทรวงหรือในการอนุญาต และห้ามผู้รับอนุญาตทำไม้ที่ไม่มีรอยตราอนุญาตของพนักงานเจ้าหน้าที่และห้ามทำไม้ที่มีขนาดต่ำกว่าขนาด จำกัด ผู้รับอนุญาตต้องชำระค่าภาคหลวงและต้องทำการบำรุงป่าหรือปลูกสร้างสวนป่าทดแทนหรือออก ค่าใช้จ่ายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการบำรุงป่า หรือปลูกสร้างสวนป่าให้แทนแล้วแต่กรณี (มาตรา ๑๑) โดยกฎหมายควบคุมการทำไม้เฉพาะไม้หวงห้าม ผู้ใดทำไม้จะต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ใดฝ่าฝืน เป็นความผิดต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงยี่สิบปี และปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงสองล้านบาท ตามมาตรา ๗๓ แต่ถ้าเป็นไม้ที่มีไซ้ไม้หวงห้าม การทำไม้ไม่ต้องขออนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ส่วนวิธีการขออนุญาตทำไม้ นั้น ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ ประกอบกฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตทำ ไม้หวงห้าม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยยื่นคำขอตออธิบดีกรมป่าไม้ ซึ่งสถานที่ยื่นคำขอนั้น ถ้าที่ดินอยู่ในเขต กรุงเทพมหานคร ให้ยื่นต่อกรมป่าไม้ แต่ถ้าเป็นจังหวัดอื่นให้ยื่น ณ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ท้องที่ ที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่ โดยผู้ยื่นนั้นต้องเป็นผู้มีสิทธิใช้ที่ดินที่ต้นไม้นั้นขึ้นอยู่ด้วย เมื่อได้ดำเนินการยื่นคำขอ อนุญาตแล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกไปตรวจสอบชนิดไม้และที่ดินตรงตามที่ขออนุญาตหรือไม่ และจะ สืบรวจคัดเลือกและจัดทำบัญชีชนิดไม้ที่อนุญาตโดยพนักงานเจ้าหน้าที่จะประทับตราเลขเรียงลำดับต้นที่ขอตัด ประทับตราตัด (ตรา ตต.) และตราประจำตัวของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ตรา ต.) ผู้สำรวจ เพื่อแสดงว่าเป็นต้นไม้ที่ อนุญาตให้ทำไม้ได้และผู้รับอนุญาตจะต้องตัดหรือโค่นไม้เฉพาะต้นที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น และต้องตัดโค่นล้ม คาคอ หักมชักลากออกจากตอไม้ จนกว่าพนักงานเจ้าหน้าที่มาตรวจและอนุญาตให้ชักลากไปรวม หมอนไม้ ณ สถานที่ระบุไว้ในใบอนุญาต จากนั้นพนักงานเจ้าหน้าที่จะตรวจวัดคำนวณค่าภาคหลวง เมื่อผู้รับอนุญาตชำระค่าภาคหลวงแล้วจึงจะนำไม้เคลื่อนที่ต่อไปด้วย ซึ่งหลักฐานใบอนุญาตทำไม้หวงห้าม และหลักฐานการชำระค่าภาคหลวงถือว่าเป็นหลักฐานการได้มาของไม้ และใช้เป็นหลักฐานประกอบการ อนุญาตนำไม้เคลื่อนที่ต่อไปได้ พระราชบัญญัติป่าไม้ฯ มุ่งควบคุมการทำไม้เฉพาะไม้หวงห้าม ดังนั้น การทำไม้ เฉพาะไม้หวงห้าม จึงต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ มีข้อยกเว้นเฉพาะกรณีเป็นการกระทำของ พนักงานเจ้าหน้าที่ที่กระทำไปเพื่อประโยชน์ในการบำรุงป่า การค้นคว้าหรือการทดลองในทางวิชาการหรือเป็น

ที่จะขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่รับรองแหล่งที่มาของไม้ดังกล่าวได้โดยปฏิบัติตามระเบียบกรมป่าไม้ว่าด้วยการรับรองไม้ พ.ศ. ๒๕๖๓

การรับรองแหล่งที่มาของไม้ทั้งสองกรณีดังกล่าว เป็นภาคสมัครใจ เจ้าของไม้จะมาขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่รับรองหรือไม่ก็ได้ ไม่มีกฎหมายบัญญัติเป็นความผิดถ้าไม่มีหนังสือรับรองแหล่งที่มาของไม้ และไม้ที่จะขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่รับรองต้องเป็นไม้ที่มีไม้หวงห้ามและขึ้นในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ส่วนไม้หวงห้ามจะมาขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่รับรองไม่ได้เนื่องจากไม้หวงห้ามการทำไม้ต้องได้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔

๒.๒.๖ กำหนดให้มีการรับรองไม้และถ่านไม้เพื่อการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร (มาตรา ๑๘/๒)

ไม้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในส่งออกไปนอกราชอาณาจักรจากกระทรวงพาณิชย์ ตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ประกอบประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การสงฆ์ ข้าง และไม้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งกำหนดให้ไม้ และไม้แปรรูป ตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ยกเว้นไม้ไผ่และไม้รวกทุกชนิด ปาล์ม รากไม้ เถาไม้ ไม้วีเนียร์ พันธุ์ไม้ ซี้เลื้อย หรือเศษไม้ไม่ว่าจะเกาะหรือติดรวมกันเป็นท่อน ก้อน เพลาบ หรือลักษณะที่คล้ายกันหรือไม่ก็ตาม และไม้ที่ได้จัดทำเป็นของสำเร็จรูปซึ่งไม่เหมาะสมที่จะนำไปแปรรูปเป็นอย่างอื่น และรวมถึงกรณีที่น่าออกไปเพื่อใช้เฉพาะตัวหรือในกรณีนำออกไปเพื่อเป็นตัวอย่าง ทั้งนี้ ในปริมาณเท่าที่จำเป็น ซึ่งในการขออนุญาตส่งออกไม้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรดังกล่าวต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการส่งออกไม้และไม้แปรรูปออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้กำหนดให้การขออนุญาตส่งออกไม้ไปนอกราชอาณาจักรต้องมีหนังสือรับรองจากกรมป่าไม้ว่าเป็นไม้ที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรได้ ประกอบการขออนุญาตด้วย ซึ่งในการขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมป่าไม้รับรองไม้เพื่อการค้าหรือการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ต้องปฏิบัติตามระเบียบกรมป่าไม้ว่าด้วยการออกหนังสือรับรองไม้ ผลิตภัณฑ์ไม้ และถ่านไม้เพื่อการค้า หรือการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งได้กำหนดให้ไม้ที่จะขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่รับรองได้ (๑) ต้องเป็นไม้ที่ขึ้นในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (๒) ไม้ที่มีหลักฐานการได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย เช่น ใบเบิกทางนำไม้หรือของป่าเคลื่อนที่ หนังสือกำกับไม้แปรรูป หลักฐานการได้มาตามกฎหมายว่าด้วยสวนป่า (๓) ไม้ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร โดยมีใบเบิกทางนำไม้หรือของป่าเคลื่อนที่ตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ หรือหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Certificate of Origin: C/O) หรือหลักฐานการอนุญาตให้ส่งออกที่ระบุถิ่นกำเนิดโดยหน่วยงานที่มีอำนาจ (Competent Authority: CA) ออกหนังสือรับรองหรือหลักฐานดังกล่าวจากประเทศผู้ผลิตหรือส่งออก (๔) ไม้ล้อมที่มีหลักฐานได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย (๕) ผลิตภัณฑ์ไม้ต้องเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีหลักฐานแสดงว่าได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย

ถ่านไม้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในส่งออกไปนอกราชอาณาจักรจากกระทรวงพาณิชย์ เช่นเดียวกับไม้ ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกถ่านไม้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งกำหนดให้ถ่านไม้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตส่งออกไปนอกราชอาณาจักร เว้นแต่ ผงถ่าน ถ่านอัด และถ่านที่ได้จากวัสดุที่ไม่ใช่ไม้ เช่น กะลามะพร้าว ถ่านเปลือกผลไม้ หรือถ่านไม้ที่นำออกไปใช้สอยเฉพาะตัวหรือ

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

(๑) ทรัพยากรป่าไม้ซึ่งเป็นฐานการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมสิ่งแวดล้อมและความมั่นคงของประเทศเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญยิ่งต่อสิ่งมีชีวิตต่างๆ และต่อมวลมนุษยชาติเป็นแหล่งอาหาร แหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า ได้รับการอนุรักษ์คุ้มครองป้องกันจากการถูกบุกรุก ทำลาย โดยการมีกฎหมายดังกล่าว ควบคุมกิจกรรมที่เป็นการทำลายป่าไว้

(๒) ประชาชนยังคงสามารถแสวงหาประโยชน์จากผืนป่าไม่ว่าจะเป็นการเก็บหาของป่า ไม่หวงห้าม การทำไม้ไม่หวงห้าม ไม่ต้องขออนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

(๓) สร้างแรงจูงใจและส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชนในการทำอุตสาหกรรมป่าไม้ และเพิ่มมูลค่าของไม้ และจากการส่งเสริมให้มีการปลูกไม้จะให้มีพื้นที่ป่าเพิ่มขึ้น ส่งผลให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น ทำให้มีไม้ใช้สอยในประเทศ และลดการทำลายป่า

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

ปัญหาการตีความข้อกฎหมายนิยามคำว่า "ป่า" เนื่องจากพื้นที่ป่าตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ จะไม่มีการกำหนดขอบเขตที่ชัดเจน จึงเป็นเหตุให้เกิดการเข้าใช้พื้นที่โดยไม่ได้รับอนุญาต และในการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่ทับซ้อนตามกฎหมายของหน่วยงานรัฐหลายหน่วยงาน ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานใช้ดุลพินิจดำเนินการทางกฎหมายกับผู้กระทำความผิดกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ ทำให้ผู้เสียหายหรือได้รับผลกระทบมีการฟ้องคดีต่อศาลปกครองหรือร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินหรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สถิติการดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ข้อมูลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึง ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีจำนวน ๑๔,๔๙๗ คดี

๓. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

(๑) ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรเกี่ยวกับบทนิยามตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

(๒) กฎหมายนี้มีความสอดคล้องกับสภาพการณ์ และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ อย่างไร

(๓) กฎหมายนี้เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต หรือการประกอบอาชีพของประชาชนหรือไม่ อย่างไร

(๔) กฎหมายนี้สามารถเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้หรือไม่ อย่างไร

(๕) กฎหมายนี้ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคมหรือไม่ อย่างไร

(๖) กฎหมายนี้มีความซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

(๗) กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับหรือภาระของประชาชน และทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

(๘) ท่านเห็นว่ามีปัญหาหรืออุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร



ประกาศกรมป่าไม้
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

กรมป่าไม้ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมาย เห็นสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ กรมป่าไม้จะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนต้องกระทำตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมป่าไม้จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็น เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้แก่

(๑) กฎกระทรวงการขึ้นทะเบียนและการออกหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนที่ดินเป็นสวนป่า พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) กฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้ใช้สถานที่ เพื่อทำการแปรรูปไม้ที่ได้มาจากการทำสวนป่า พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) กฎกระทรวงการขอและการออกใบสำคัญรับรองการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการตรวจสอบที่ดินที่มีหนังสืออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ที่ขอขึ้นทะเบียนที่ดินเป็นสวนป่า พ.ศ. ๒๕๖๒

(๕) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการจัดทำบัญชีแสดงชนิดและจำนวนไม้ ที่ขึ้นทะเบียนที่ดินเป็นสวนป่า พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายที่มุ่งประสงค์ในการส่งเสริมให้มีการปลูกสร้างสวนป่าเพื่อการค้าในที่ดินของรัฐและเอกชนให้กว้างขวาง เพื่อเป็นการส่งเสริมอาชีพให้ประชาชนมีงานทำและผลิตไม้เป็นสินค้า ตลอดจนเพิ่มพื้นที่ป่าให้มีปริมาณมากขึ้น และเพื่อให้ผู้ที่ทำการปลูกสร้างสวนป่ามีความมั่นใจในสิทธิและประโยชน์ที่จะได้รับจากการปลูกสร้างสวนป่า อันเป็นมาตรการในการส่งเสริมและจูงใจให้มีการปลูกสร้างสวนป่าควบคู่ไปกับการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ของประเทศให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยที่พระราชบัญญัตินี้ตราขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหบางประการ เกี่ยวกับกฎหมายว่าการด้วยป่าไม้ที่มีข้อจำกัดในการส่งเสริมการปลูกป่าทั้งในที่ดินของรัฐและเอกชนในขณะนั้น โดยรองรับสิทธิของผู้ทำสวนป่าในกรรมสิทธิ์ของไม้และของป่าที่ได้มาจากการทำสวนป่า การทำไม้ การแปรรูปไม้ และการเก็บหาของป่าภายใต้พระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม ค่าภาคหลวง และค่าบำรุงป่า อีกทั้ง กระบวนการทำสวนป่าเป็นการใช้ระบบ “การรับรอง” ส่วนการตัดหรือโค่นไม้ใช้ระบบ “การแจ้ง” และการนำไม้หรือของป่า เคลื่อนที่ใช้ระบบให้ผู้ทำสวนป่า “รับรองตนเอง” ซึ่งระบบดังกล่าวจะอำนวยความสะดวกและรวดเร็วแก่ผู้ทำสวนป่า ยกเว้นการใช้สถานที่ในการแปรรูปไม้ต้องมีความเข้มงวดและรัดกุมอย่างมาก จึงต้องขออนุญาตจากนายทะเบียน

๒.๒ สารสำคัญของพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

เนื่องจากเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติฉบับนี้ มุ่งส่งเสริมให้มีการปลูกสร้างสวนป่าเพื่อการค้าในที่ดินของรัฐและเอกชนให้กว้างขวางยิ่งขึ้น เป็นการส่งเสริมอาชีพให้ประชาชนมีงานทำและผลิตไม้เพื่อเป็นสินค้า ตลอดจนเพิ่มพื้นที่ป่าให้มีปริมาณมากขึ้น และเพื่อให้ผู้ที่ทำการปลูกสร้างสวนป่ามีความมั่นใจในสิทธิและประโยชน์ที่จะได้รับจากการปลูกสร้างสวนป่า ดังนั้น จึงได้กำหนดมาตรการสำคัญไว้ในเรื่องสิทธิของผู้ทำสวนป่า โดยสรุปได้ดังนี้

(๑) การตัดหรือโค่นไม้ที่ได้มาจากการทำสวนป่า ไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ โดยก่อนการตัดหรือโค่นไม้ ให้ผู้ทำสวนป่ามาแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือรับรองการแจ้งให้แก่ผู้ทำสวนป่าภายในวันที่มาแจ้งนั้น ยกเว้นกรณีมีเหตุจำเป็น พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือรับรองการแจ้งให้ภายในวันทำการถัดไป ผู้ทำสวนป่าจึงตัดหรือโค่นไม้ดังกล่าวได้ โดยที่พระราชบัญญัตินี้มีการนำระบบการแจ้งซึ่งเป็นหนึ่งในระบบการอนุญาตที่ผ่อนปรนมาบัญญัติไว้เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ทำสวนป่า

(๒) การแปรรูปไม้ให้สิทธิแก่ผู้ทำสวนป่าแปรรูปไม้ที่ได้มาจากการทำสวนป่าของตนเอง โดยไม่ต้องแจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่หรือต้องขออนุญาตก่อน เพราะเป็นสิทธิโดยผลของกฎหมาย แต่กรณีผู้ทำสวนป่าไปซื้อไม้ที่ได้มาจากการทำสวนป่าของคนอื่น เช่นนี้ผู้ทำสวนป่าถือว่าเป็นผู้รับโอนไม้ที่ได้มาจากการทำสวนป่า การแปรรูปไม้ที่รับโอนมาจะต้องขออนุญาตแปรรูปไม้ตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัตินี้

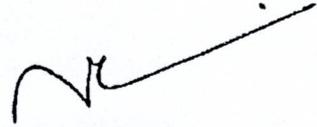
(๓) การค้าไม้ ผู้ทำสวนป่าสามารถทำการค้าไม้ได้โดยไม่ต้องขออนุญาต ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัตินี้

(๔) การมีไม้ไว้ในครอบครองให้สิทธิผู้ทำสวนป่ามีไม่ว่าจะเป็นไม้แปรรูป ไม้ท่อน หรือไม้ที่อยู่ในรูปของสิ่งประดิษฐ์ เครื่องใช้ หรือสิ่งอื่นใดที่ทำด้วยไม้ และไม่ว่าไม้นั้นจะเป็นไม้หวงห้ามตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้หรือไม่ มีไว้ในครอบครองได้โดยไม่จำกัดจำนวนและไม่ต้องขออนุญาตมีไว้ในครอบครองจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัตินี้

(๑๐) ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับกฎหมายนี้ สมควรใช้บังคับต่อไป โดยต้องมีการปรับปรุงแก้ไข หรือสมควรยกเลิกหรือไม่ อย่างไร

(๑๑) ความคิดเห็นอื่นๆ หรือข้อเสนอแนะ (ถ้ามี)

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘



(นายสุพจน์ ภูรัตนโอภา)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป่าไม้